



Foto: Kirill Ryzhov, Mostphotos

# Statistik över inköp av livsmedel i offentlig sektor

SILO version 2023:1

# Innehåll

- 3 SILO i korthet**
- 4 ”Vi tar ett jättekliv framåt” - Eva Sundberg**

- 5 Tio i topp och annan fakta**

Rapport:

- 6 Inledning**

- 7 Bakgrund**

SILO - så började det  
Nyttan med livsmedelsstatistik

- 9 Så här gick insamlingen till**

Kommunernas statistik  
Förfrågan om statistik och annat praktiskt  
Uppgifter som samlats in  
Statistik som inte ingår  
Faktorer som påverkar möjligheten att lämna all statistik  
Uppgift saknas  
Felkällor

- 12 Resultat**

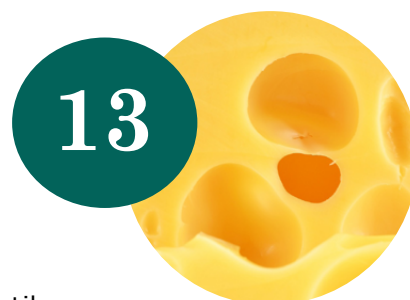
Kommuner vars statistik ingår  
Uppgifter saknas  
Livsmedel som det köps mest av, tio i topp  
Andel svenska livsmedel  
Den svenska osten kan ta större plats  
Ekologiska varor  
Sej är vanligt på tallriken  
Två grossister dominerar

- 14 SILO framåt**

Uppdateringsplan för SILO  
SILO i framtiden

- 15 Bilagor**

Bilaga 1a  
Bilaga 1b



## SILO samlar kommunernas inköp av livsmedel

Före SILO fanns ingen samlad statistik över livsmedel som köps in till offentlig sektor. SILO-databasen bidrar till transparens och ger fakta för att analysera skattefinansierade måltider. Statistiken kan också driva utveckling och bidra till bättre matchning mellan utbud och efterfrågan. SILO står för **S**tatistik**I**nsamling av **L**ivsmedelsinköp till **O**ffentlig sektor.



# 268

kommuners livsmedelsstatistik för 2023 har lästs in i SILO-databasen vid lansering.

## Livsmedel för 7,8 miljarder

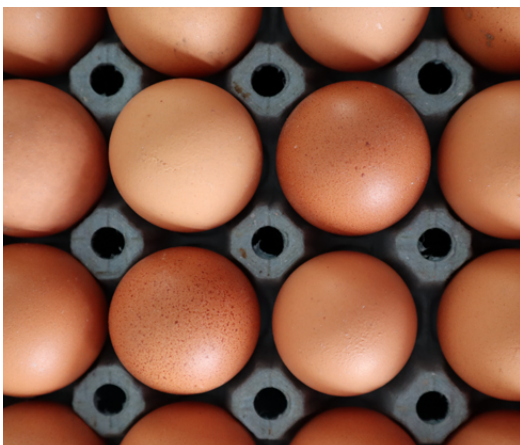
Vid lansering av SILO-databasen är det totala varuvärdet av inlästa livsmedel 7 785 miljoner kronor för år 2023.



I summan ingår merparten av kommunernas livsmedelsinköp, med undantag för till exempel köp i vanlig matvarubutik och vissa upphandlade verksamheter/måltidstjänster.

## Offentliga måltider i täten

När det gäller till exempel kött, fågel, mejeri och ägg är andelen inköp av svenska livsmedel högre till de offentliga måltiderna jämfört med den totala konsumtionen i Sverige.



## 72 500 artikelnamn

Mycket styr de offentliga inköpen av livsmedel. Alltifrån politiska beslut och policyer, vidare till upphandlingar och dagliga inköp. Med 268 kommuners inköp under ett år blir det många artiklar i SILO-databasen. 72 500 närmare bestämt.

## Från djupfryst till 2,5 kilo frysta lingon

I SILO-databasen går att se övergripande statistik på nationell nivå, till exempel varuvärdet för alla frysta livsmedel som kommunerna köpte in 2023.

Från det breda perspektivet går det att ta fram statistik ända ner på artikelnivå och för en specifik kommun, till exempel frysta lingon i 2,5-kilosförpackning.



Eva Sundberg, sakkunnig mat och måltidsfrågor:

## ”Vi tar ett jättekiv framåt genom den här insamlingen”

**Det finns ett stort behov av fakta i diskussionen om den skattefinansierade maten. Nu blir statistik över kommunernas livsmedelsinköp tillgänglig för alla, genom SILO-databasen. Det är en milstolpe och ett viktigt steg mot ökad transparens och utveckling av de offentliga måltiderna.**

**Nästan lite överkligt.** Det är de första ord som Eva Sundberg, projektledare för MATtanken samt sakkunnig kring mat och måltidsfrågor på Jordbruksverket, använder för att beskriva känslan, nu när SILO-databasen är publik.

- Det känns väldigt kul och bra! Vi tar ett jättekiv framåt genom den här insamlingen. Vi behöver jobba vidare och förfina databasen, men jag är övertygad om att det arbete vi har påbörjat kommer bidra till fortsatt utveckling inom livsmedelskedjan. Det blir spännande att följa inköp över tid och se hur de svarar mot till exempel livsmedelsstrategin och mål om miljö och folkhälsa.

**Arbetet med SILO** inleddes 2022 då MATtanken beviljades medel från EU:s Landsbygdsprogram. 2023 gjorde MATtanken och Jordbruksverkets statistikenhet en pilotinsamling och sedan började en testdatabas ta form. Våren 2024 gjordes nästa insamling av statistik.

- Det finns mycket tro och tyckande om vad som köps in eller inte köps in i offentlig sektor. Alltför ofta jämförs äpplen och päron. Med SILO-databasen får vi fakta att utgå ifrån, som är öppen för alla, säger Eva Sundberg.

**Aktörer från olika** delar av livsmedelskedjan har under processen från idé till publik databas hört av sig till MATtanken med positiv nyfikenhet.

- Fler än vad jag hade vågat hoppas på har visat uppskattning för att vi gör detta. Många



i kommunal verksamhet har precis som jag efterfrågat transparens och samlad data. Inte helt oväntat har också intresset från branschorganisationer som företräder primärproducenterna varit stort.

**Hela 93 procent** av Sveriges kommuner finns med i SILO-databasens statistik för 2023.

- Det är en fantastisk svarsfrekvens och jag tror att vår MATtanken-plattform varit viktig i kommunikationen med kommunerna. De känner till oss och vi känner till dem, säger Eva och fortsätter:

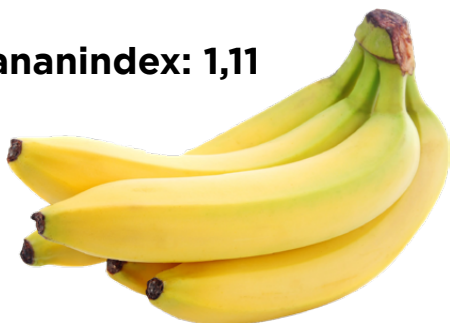
- Ett stort tack till alla i kommunerna som tagit sig tid att skicka in uppgifter till oss! Vi ska nu göra allt vi kan för att den samlade statistiken ska komma till nytta för alla led i livsmedelskedjan.

## Kategorier med högst varuvärde

- 1** **Mejerivaror**  
12 procent
- 2** **Grönsaker**  
7 procent
- 3** **Köttprodukter**  
7 procent
- 4** **Kött oberett**  
5 procent
- 5** **Frukt/bär**  
5 procent
- 6** **Ost**  
4 procent
- 7** **Fågelprodukter**  
4 procent
- 8** **Fisk oberedd**  
4 procent
- 9** **Matfett/matolja**  
4 procent
- 10** **Kaffe**  
3 procent

Procenten anger andel av det totala varuvärdet i databasen, för 2023.

## Bananindex: 1,11



2023 köpte kommunerna bananer för 86 miljoner kronor. Det motsvarar 1,11 procent av de totala livsmedelsinköpen.

## Mycket svenskt på den offentliga tallriken

Trots kraftigt ökade livsmedelspriser och strama livsmedelsbudgetar fortsätter Sveriges kommuner att köpa mycket svenska livsmedel. För till exempel ägg, kött, fågel och mejerivaror köps en större andel svenskt jämfört med totalkonsumtionen i Sverige. Samtidigt finns det utvecklingspotential för flera livsmedel som är vanliga i offentliga kök och som kan produceras i Sverige. Till exempel hade endast 8 procent av den pasta som köptes in till kommunerna 2023 svenskt ursprung.

Andel svenska inköp (%) i huvudgrupperna ost, potatis, oberett kött och ägg.



# 2473

ton vitkål köptes in under 2023, av de 268 kommuner vars statistik finns i SILO-databasen.

# Inledning

Syftet med att samla in livsmedelsstatistiken är att få kunskap och kunna följa utvecklingen över vilka livsmedel som köps in till offentlig sektor. På nationell nivå finns inte öppen statistik samlad som är framtagen på ett transparent sätt. Arbetet med statistikinsamling av livsmedelsinköp till offentlig sektor, SILO, drivs av MATtanken tillsammans med statistikenheten vid Jordbruksverket.

April 2024 blev SILO-databasen publik och tillgänglig för alla att använda. Databasen nås via Jordbruksverkets hemsida<sup>1</sup>. När databasen lanserades fanns det inläst data från 245 kommuner 2022 och 268 kommuner 2023.

I denna rapport beskrivs bakgrunden till SILO och tillvägagångssättet för att samla in data. Därefter presenteras resultat som belyser kommunernas skattefinansierade måltider ur olika perspektiv. I resultatdelen är det 2023 års livsmedelsstatistik som är utgångspunkten. Statistiken från 2022 var en del av pilotprojektet där SILO-databasen byggdes och metoden för insamling testades. Av denna anledning är det inte relevant att på övergripande nivå använda 2022 års data, eller göra jämförelser mellan åren. Däremot går det att titta på enskilda kommuners data och jämföra mellan åren. Rapporten avslutas med några korta ord om SILO-arbetet framåt.

All information om arbetet med SILO finns samlad på webben [MATtanken.se/silo](https://mattanken.se/silo), där finns också länken till SILO-databasen.

---

<sup>1</sup> Jordbruksverkets hemsida, [länk till SILO-databasen](#).



## Bakgrund

### SILO – så började det

I debatten kring offentliga måltider efterfrågas ofta mer mat med svenskt ursprung och offentliga måltider förväntas ta ett stort ansvar i frågan. Samtidigt har det saknats fakta att utgå ifrån i diskussionen. Och hur mycket av det som köps in kan i praktiken komma från Sverige med nuvarande matvanor? Dessa frågor har MATtanken varit med och belyst allt sedan hösten 2017 då MATtanken-projektet startades upp vid Landsbygdsnätverkets kansli vid Jordbruksverket. Slutsatser och insikter från arbetet med policyn *Härifrån kommer maten – policy för livsmedelsursprung inom offentliga måltider*<sup>2</sup> togs med in i det regeringsuppdrag Jordbruksverket fick 2020 att genomföra en studie om hållbara livsmedelssystem<sup>3</sup>. I uppdragets slutrapport föreslogs ett pilotprojekt för insamling av statistik över den offentliga livsmedelskonsumtionen eftersom det inte fanns någon sådan samlad data.

Med medel från EU:s Landsbygdsprogram startade MATtanken tillsammans med statistikenheten på Jordbruksverket, våren 2022, ett pilotprojekt i syfte att samla in och publicera livsmedelsstatistik för offentlig sektor. Våren 2023 ombads för första gången alla kommuner i landet att lämna statistik över inköpta livsmedel. Under hösten fortsatte MATtanken arbetet med metod och kvalitetsutveckling. Nästa statistikinsamling genomfördes med start i januari 2024.

---

**SILO** står för: StatistikInsamling av Livsmedelsinköp till Offentlig sektor.

---

<sup>2</sup> MATtanken, lansering 2020-05-12 av trepunkts-policyn [Härifrån kommer maten](#).

<sup>3</sup> MATtanken nyhet 21-03-23: om [hållbara livsmedelssystem – definition, pågående initiativ och förslag på åtgärder](#)

## Nyttan med livsmedelsstatistik

Aktörer i alla led i livsmedelskedjan har intresse av att informationen om vad som köps in till offentlig sektor finns samlad. Här är några exempel

- Det blir enklare att jämföra sig med andra, exempelvis mellan kommuner eller län. Det går också följa utvecklingen över tid.
- Med livsmedelsstatistiken som grund går det att analysera och följa upp nationella mål inom exempelvis livsmedelsstrategin, folkhälsomålen, miljömålen och i genomförandet av handlingsplanen för Agenda 2030.
- Andelen svenska livsmedel som upphandlas och serveras i offentlig sektor är ett område som ofta sätts under lupp. Att prioritera svenska livsmedel stärker exempelvis inhemsk primärproduktion, företagande inom de gröna och blå näringarna och bidrar till ökad försörjningsförmåga. I beredskapsarbetet är det värdefullt att se vilka varor och volymer som används till de offentliga serveringarna.
- Statistik över inköpen av livsmedel till offentlig sektor kan bidra till innovation i de tidigare leden i livsmedelskedjan. När det blir synligt vad som köps in blir det lättare att matcha utbud mot efterfrågan.
- Eftersom det som serveras i de offentliga måltiderna påverkar såväl hushållens matvanor som vad som efterfrågas i privata restauranger, så är det viktigt med samlad statistik och transparens kring vilka livsmedel som köps in för skattemedel.





## Så här gick insamlingen till

### Kommunernas statistik

SILO-databasen omfattar vid lanseringen kommunernas livsmedelsstatistik. Målsättningen är att i samband med nästa insamling som planeras våren 2025 vidga SILO till att omfatta även regionernas livsmedelsstatistik. Längre fram kan det bli aktuellt att även samla in statistik kring statliga myndigheters livsmedelsinköp.

### Förfrågan om statistik och annat praktiskt

Landets kommuner fick 2023 och 2024 mejl med förfrågan om att lämna in uppgifter över vilka livsmedel som köpts in föregående år. Mejlet adresserades till den person i kommunen som är involverad i livsmedelsupphandling och/eller inköp av livsmedel, exempelvis upphandlare eller måltidschef. Vid två tillfällen sändes påminnelser. Kontakt togs även via telefon. Den statistik som efterfrågades finns i de allra flesta fall tillgänglig via kostdatasystem alternativt via upphandlad grossist/leverantör.


Kommunerna har sänt den efterfrågade informationen i Excel-format till mejladressen: [livsmedelsstatistik@jordbruksverket.se](mailto:livsmedelsstatistik@jordbruksverket.se).

Om inköp gjorts som inte fanns med i kommunens huvudsakliga sammanställning, exempelvis inköp av livsmedel från lokala leverantörer, fanns möjlighet att lämna separat information kring detta.<sup>4</sup>

I de fall där det finns kommunsamverkan kring upphandling och inköp har en person kunnat lämna statistik för flera kommuner.

Inför respektive insamling har samråd skett med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) enligt SFS 1982:668 om statliga myndigheters inhämtande av uppgifter från näringsidkare och kommuner.

---

<sup>4</sup> Mallen att ladda ner via MATtankens hemsida. [Kompletterande underlag - Mall](#)



## Uppgifter som samlats in

Förfrågan har gällt uppgifter om vilka livsmedel som köpts under föregående år. Förfrågan gällde alla livsmedelsinköp som gjorts i kommunen. Se nedan vilka uppgifter som efterfrågats.

- Varuområde.
  - Djupfryst.
  - Färskvaror/kylvaror.
  - Kolonial/speceri.
  - Nutrition.
- Huvudgrupp.
  - Exempel: mejerivaror och kaffe.
- Varugrupp.
  - Exempel: lättmjölk och automatkaffe.
- Leverantör.
  - Leverantörens artikelnummer.
- Artikelnamn.
  - Exempel: lättmjölk 10 L Bib och Kaffe Mellanrost Brygg Krav/FT 500g.
- Producent.
  - Exempel: Orkla och HK Scan AB.
- Märke.
  - Exempel: Korvbrödsbagaren och Ekströms.
- Kronor.
- Kilo.
- Ekologiskt.
- MSC.
- Kravmärkt.
- Produktens tillverkningsland.
- Råvarans ursprungsland.

## Statistik som inte ingår

De livsmedel som köpts konsumentförpackat i vanlig livsmedelsbutik finns inte med i SILO. Det kan handla om livsmedel till mindre enheter i kommunen, till exempel omsorgsboenden eller undervisning i hem- och konsumentkunskap.



## Faktorer som påverkar möjligheten att lämna all statistik

Bedömningen är att merparten av kommunerna som lämnat livsmedelsstatistik har lämnat uppgift om alla livsmedel som köpts in till kommunen.

I de fall där all statistik inte kunnat lämnats kan orsaken vara:

- Kommunerna har i många fall en kommunövergripande måltidsorganisation och vanligtvis är det därifrån som livsmedelsstatistiken lämnats. Beroende på tillgången till digitala stödsystem och hur man har organiserat måltidsverksamheten kan dock möjligheten att lämna statistik över kommunens samtliga livsmedelsinköp påverkas.
- Uppgifter från leverantörer saknas.
- Om verksamhet drivs av privat aktör finns oftast ingen livsmedelsstatistik inskickad till SILO. Detta är bra att känna till om jämförelser görs mellan kommuner och framförallt om man vill göra kopplingar till kommunens befolkningsstorlek. I framtiden skulle även de livsmedel som köps in av privata aktörer kunna ingå i statistiken. För att göra detta möjligt krävs att kommunerna avtalar med sina upphandlade entreprenörer att de ska tillhandahålla denna statistik.

## Uppgift saknas

Statistiken från kommunerna ser ut på olika sätt. Information har inte alltid funnits kring alla efterfrågade uppgifter. Det framgår i databasen när uppgift saknas. Allt eftersom arbetet med SILO-databasen fortskrider kommer andelen saknade uppgifter att minska.

## Felkällor

I SILO-databasen finns fotnoter:

- Om det är känt att inköp från exempelvis mindre leverantörer saknas i den totala statistiken från en kommun, finns fotnot om detta i anslutning till respektive kommuns data.
- I de fall som kommunerna skickat med förtydligande information om sin statistik finns fotnot i direkt anslutning till respektive kommun.
- För ett fåtal kommuner har statistiken inte kunnat läsas in på detaljnivå utan endast summerat. Det finns angivet i fotnot vid dessa kommuner.
- För några kommuner har felaktiga data lästs in. Kommentar finns i sådana fall i fotnot. Korrigering kommer att ske vid nästa uppdatering av databasen (se Uppdateringsplan, sida 14).



# Resultat

## Kommuner vars statistik ingår

Vid databasens lansering finns det inläst data från 245 kommuner 2022 och 268 kommuner 2023.

## Livsmedel som det köps mest av, tio-i-topp

Det sammanlagda värdet av inköpta livsmedel i SILO-databasen är 7,8 miljarder kronor.

Tabell 1. Livsmedel som det köps mest av, samt ursprungsandel.

	Varuvärde (miljoner kronor)	Andel av totalt varuvärde (%)	Andel svenskt (%)	Andel ej svenskt (%)	Uppgift om ursprung saknas (%)
Mejerivaror	936	12	84	11	5
Grönsaker	549	7	26	58	16
Köttprodukter	508	7	84	9	7
Kött oberett	408	5	89	5	6
Frukt/Bär	361	5	7	81	12
Ost	337	4	53	30	17
Fågelprodukter	303	4	84	11	5
Fisk oberedd	291	4	0,5	16,5	83
Matfett/matolja	283	4	61	24	14
Kaffe	233	3	0	76	24

Tabell 1 ovan visar de tio kategorier av livsmedel som det köpts mest av samt ursprung, beräknat på utdrag ur SILO version 2023:1. Kategorierna av livsmedel i tabellen utgör tillsammans mer än hälften av det totala varuvärdet. För mer information om vad som ingår i respektive kategori, se Bilaga 1a.



## Andel svenska livsmedel

Tabell 2. Ursprungsandel för ytterligare några intressanta kategorier

	Varuvärde (miljoner kronor)	Andel svenskt (%)	Andel ej svenskt (%)	Uppgift om ursprung saknas (%)
Ägg	71	98,8	0,5	0,7
Mjöl	31	92	2	6
Äggprodukter	16	85,1	14,4	0,5
Potatis	215	76	10	14
Pastaprodukter	116	8	73	19

Tabell 2 ovan visar några kategorier av livsmedel samt ursprunget för dem, beräknat på utdrag ur SILO version 2023:1. För mer information om vad som ingår i respektive kategori, se Bilaga 1b.

Om man jämför med den totala konsumtionen i Sverige så köper kommunerna en större andel svenskt kött, fågel, ägg, mejerivaror och ost. På så vis är kommunerna i tätan när det gäller konsumtion av svenska livsmedel<sup>5</sup>.

En kategori med stor volym men låg andel svenskt ursprung är pastaprodukter. Prisskillnader kan vara en orsak till den låga andelen svenskt ursprung. En annan anledning kan vara att de alternativ som finns med svensk råvara inte lever upp till de krav som ställs kring olika egenskaper, exempelvis kring varmhållning. 19 procent av all pasta saknar dock uppgift om ursprung.

Potatis är en annan kategori för vilken en relativt hög andel uppgift om ursprung saknas. Kanske döljer sig svensk potatis även i dessa 14 procent?

### Den svenska osten kan ta större plats

Ost är en stor produkt av de offentliga inköpen (se tabell 1). Hälften av all ost som köptes in var skivad ost, till ett varuvärde av 170 miljoner kronor. 65 procent av den skivade osten hade svenskt ursprung. Riven ost köptes för 47 miljoner kronor, varav 42 procent hade svenskt ursprung. Här finns utrymme för en större andel av ost med svenskt ursprung, inte minst eftersom det är en produkt som det finns goda förutsättningar att producera i Sverige.

<sup>5</sup> Jordbruksverket.se: [Marknadsrapporter om svensk konsumtion.](#)



## Ekologiska varor

Tabell 3. Ekologisk andel

	Varuvärde (miljoner kronor)	Andel ekologiskt (%)	Andel ej ekologiskt (%)	Uppgift om ekologiskt saknas (%)
Alla inköp	7 786	32	63	5

Utdrag ur SILO version 2023:1 visar att 32 procent av alla livsmedel som köpts in är märkta ekologiskt, vilket motsvarar 2 443 miljoner kronor. För 5 procent av inköpen saknas uppgift om ekologiskt.

De ekologiska varor som det värdemässigt köpts in mest av är: mjölk, sej, kaffe, bananer, vispgrädde, nötfärs, skivad ost och färska ägg.

### Sej är vanligt på tallriken

Av den oberoende fisken (se tabell 1) utgörs hälften av sej, som köpts för 140 miljoner kronor. Panerad sej har köpts för närmare 50 miljoner kronor.

### Två grossister dominerar

I databasen finns uppgift om leverantörer och producenter, exempelvis går det att se att närmare 80 procent av det som kommunerna köpte under 2023 levererades från två grossister, till ett varuvärde av cirka 6 miljarder kronor.

## SILO framåt

### Uppdateringsplan för SILO

Uppdateringar görs varje kvartal för att kunna göra rättelser och läsa in kompletterande material. Det kan därför komma att skilja något i resultat om samma rapport tas ut vid två tillfällen, om det gjorts en uppdatering mellan. Nästa uppdatering av statistikunderlaget i databasen publiceras i maj 2024.

### SILO i framtiden

Arbetet med SILO är ett utvecklingsarbete. I början av nästa år är planen att förutom att samla in kommunernas inköp av livsmedel 2024, även inkludera regionernas livsmedelsstatistik vid insamlingen.



# Bilagor

## Bilaga 1a

De kategorier som anges i tabell 1 är i vissa fall en sammanslagning av huvudgrupper i SILO version 2023:1.

Kategori	Huvudgrupper som ingår
Mejerivaror	Mejerivaror Mjolk, Övrigt Mejeri Mejeri Mjolkprodukter
Grönsaker	Grönsaker obehandlade Grönsaker skalade Grönsaker behandlade
Köttprodukter	Köttprodukter Chark Färskt Färsprodukter Fryst Chark Fryst Charkprodukter Chark
Kött oberett	Kött oberett Kött Färskt Kött Fryst Kött
Frukt/bär	Frukt/bär
Ost	Ost
Fisk oberedd	Fisk oberedd
Fågelprodukter	Fågelprodukter Fågelprodukter Fryst Fågel obehandlad
Matfett/matolja	Matfett/matolja
Kaffe	Kaffe

## Bilaga 1b

De kategorier som anges i tabell 2 är i vissa fall en sammanslagning av huvudgrupper i SILO version 2023:1.

Kategori	Huvudgrupper som ingår
Ägg	Ägg
Mjöl	Mjöl
Potatis	Potatis Potatis Färsk Potatis Obehandlad
Pastaprodukter	Pastaprodukter